

REPUBLICA DE COLOMBIA



ESCUELA SUPERIOR DE ADMINISTRACION PUBLICA



# INTRODUCCION A LA ADMINISTRACION PUBLICA

Hernando Loaíza Gallón

---

---

# CONTENIDO

## PRIMERA PARTE

### EL ESTADO

I.	INTRODUCCION . . . . .	11
A.	LA idea de Estado . . . . .	11
B.	Algunas definiciones y teorías sobre el Estado . . . . .	20
C.	El Estado contemporáneo . . . . .	29
II.	ELEMENTOS DEL ESTADO . . . . .	31
A.	La población . . . . .	31
B.	El territorio . . . . .	33
C.	El poder . . . . .	38
D.	Estado y sociedad civil . . . . .	41
E.	Orden jurídico estatal. La Constitución política . . . . .	49
III.	TIPOS DE ESTADO . . . . .	53
IV.	ATRIBUTOS DE ESTADIDAD . . . . .	57
V.	FUNCIONES DEL ESTADO . . . . .	61
	NOTAS Y REFERENCIAS . . . . .	75

## SEGUNDA PARTE

### EL GOBIERNO

I.	INTRODUCCION . . . . .	83
A.	La idea de gobierno . . . . .	83
II.	FORMAS DE GOBIERNO . . . . .	89
A.	La monarquía . . . . .	90
B.	La república . . . . .	91

<b>III. SISTEMAS DE GOBIERNO</b> . . . . .	93
A. Parlamentarismo . . . . .	95
B. Presidencialismo . . . . .	99
C. Convencionalismo . . . . .	104
<b>IV. CARACTERISTICAS GUBERNAMENTALES</b> . . . . .	106
A. Características normativas . . . . .	107
B. Características estructurales . . . . .	108
C. Comportamiento político . . . . .	108
<b>V. NORMAS Y AUTORIDAD GUBERNAMENTALES</b> . . . . .	111
A. El ámbito de la descentralización . . . . .	113
<b>NOTAS Y REFERENCIAS</b> . . . . .	119

**TERCERA PARTE**

**LA ADMINISTRACION PUBLICA**

<b>I. INTRODUCCION</b> . . . . .	123
A. El estudio de la Administración Pública . . . . .	123
B. Enfoques sobre Administración Pública . . . . .	126
C. La emergencia de la Administración Pública . . . . .	152
D. Definiciones de Administración Pública . . . . .	157
<b>II. POLITICA Y ADMINISTRACION</b> . . . . .	164
A. La burocracia . . . . .	168
B. El concepto de política pública . . . . .	174
<b>III. EL MEDIO AMBIENTE Y LAS TAREAS DE LA ADMINISTRACION PUBLICA</b> . . . . .	180
A. El medio ambiente de la Administración Pública . . . . .	181
B. Las tareas de la Administración Pública . . . . .	186
<b>NOTAS Y REFERENCIAS</b> . . . . .	195
<b>A MANERA DE EPILOGO</b> . . . . .	201
<b>BIBLIOGRAFIA COMPLEMENTARIA</b> . . . . .	209